

תאריך : 11.02.2019

סימוכין : 186606

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 12 בפברואר 2019

משתתפים:

מר ארז רבן – סמנכ"ל, רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון, יו"ר הוועדה
סופי פרכטמן – חשבת רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון, חברת הוועדה
עו"ד ירון אבני – הלשכה המשפטית, רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון, חבר הוועדה
גב' מאי מואיסי – מרכזת ועדת מכרזים, רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון

החלטה לפניה : מס' 26663/1 פניה לדיון בפטור מכרז קבלת שירותי ייעוץ בתחום הרפואה התעסוקתית (רופא מומחה)

מציגים:

שלי סבן - מנהלת מחלקת ביטוח חיים, רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון

רקע:

1. מחלקת ביטוח חיים ברשות שוק ההון, ביטוח וחסכון (להלן - הרשות) עוסקת בהתוויית מדיניות, בהסדרה ובפיקוח שוטף של תחום הביטוח הפנסיוני, לרבות ביטוח חיים ואבדן כושר עבודה.
2. כחלק מעבודתה, עורכת המחלקה ביקורת העוסקת בהליך יישוב תביעות של מבוטחים בתחום אובדן כושר עבודה. הביקורות בעניין זה נערכות בחמש חברות הביטוח הגדולות: מגדל, כלל, הראל, מנורה והפניקס.
3. לצורך עריכת הביקורת נדרש, בין היתר, לבחון את התיקים הרפואיים ואת חוות הדעת הרפואיות עליהן הסתמכו חברות הביטוח תוך מתן חוות דעת אודות מצבם התעסוקתי של המבוטחים, על פי החומר הרפואי הקיים בתיקי התביעות; כמו כן, נדרש ייעוץ מקצועי ביחס לשאלות מתחום הרפואה התעסוקתית העולות אגב יישוב תביעות אובדן כושר עבודה.
4. לשם כך, מבקשת המחלקה לקבל שירותי ייעוץ של רופא מומחה בתחום הרפואה התעסוקתית במסגרת סעיף 97 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים התשמ"א-1981, כפי שהוחל בסעיף 39(ג) וכן שירותי ייעוץ לפניית ציבור מתקציב הרשות.
5. במהלך שנת 2016 פרסמה הרשות 2 מכרזים לקבלת שירותי ייעוץ של רופא תעסוקתי, אולם לא הוגשו אליהם הצעות.

ועדת המכרזים רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון

6. ביום 7 באוגוסט 2017, אגב הכנת מסמכי מכרז פומבי נוסף (מכרז 3/2018), קיבלה הרשות אישור לחריגה מתעריף חשב כללי עבור שירותי יועץ רפואי עד לתעריף שעתי בסך של 650 שקלים חדשים כולל מע"מ.
7. לאחר קבלת האישור יצאה הרשות למכרז פומבי נוסף (3/2018), שלישי במספר, לבחירת רופא תעסוקתי שבסופו הוגשו שתי הצעות, אשר לא עמדו בתנאי הסף הנדרשים במכרז ולכן הן נפסלו.
8. מביור שערך לאחר פסילת ההצעות הרשות עם מציעים פוטנציאליים עלה כי עלויות הביטוח, שיעור ההנחה הקבוע בתעריף לשעה החל מהשנה הראשונה וכן הערבות הבנקאית מקטינים את הכדאיות הכלכלית למתן שירות בתעריף זה לרשות. כמו כן, רופא המועסק על ידי הרשות מנוע משיקולי ניגוד עניינים לעבוד עם חברות הביטוח המפוקחות, דבר המקטין את התמריץ לעבוד עבור הרשות.
9. נוכח האמור, ביום 27 באוגוסט 2018 קיבלה הרשות אישור להעלות את התעריף המקסימלי לצורך מכרז עבור שירותי יועץ רפואי לתעריף שעתי בסך של 850 שקלים חדשים כולל מע"מ.
10. בחודש אוקטובר פרסמה הרשות מכרז רביעי נוסף (9/2018), אשר כלל הן תעריף גבוה יותר כאמור לעיל והן הקלות בדרישות ערבות וכן בדרישות הביטוחית (לאחר שוועדת המכרזים של הרשות פנתה לענבל בבקשות לעניין זה). צעדים אלו ננקטו כדי להעלות את הסיכויים להצלחת המכרז ולאור הכישלונות של שלושת המכרזים הקודמים. בסופו שוב לא הוגשו כל הצעות.
11. לאור האמור לעיל מדגישה מחלקת ביטוחי חיים כי המצב הנוכחי לא מאפשר לה לסייע למבוטחים ולעמיתים רבים לממש את זכויותיהם וכי נדרשת התקשרות עם רופא תעסוקתי בהקדם האפשרי.
12. מחלקת ביטוחי חיים פנתה לד"ר דקלה שגיא, אשר היא רופאה תעסוקתית ושלמיטב הבנת המחלקה בשל נסיבות אישיות לא הגישה הצעה למכרז 9/2018 הנ"ל. ד"ר שגיא הביעה נכונותה להתקשר עם הרשות בתנאי ההסכם שהוא חלק ממסמכי מכרז 9/2018.
13. לאור האמור מבוקש מוועדת המכרזים לאשר מתן פטור ממכרז עבור התקשרות עם ד"ר דקלה שגיא לצורך קבלת שירותי ייעוץ בתחום הרפואה התעסוקתית.

דיון :

14. וועדת המכרזים רשמה לפנייה כי בשנים האחרונות פורסמו ארבעה מכרזים, שניים מהם בשנה האחרונה ומאז שהוקמה וועדת מכרזים ברשות, על מנת להתקשר עם רופא מומחה בתחום הרפואה התעסוקתית; אך כולם לא צלחו, לרבות המכרז האחרון בו ניתנו הקלות רבות בדרישות המכרז כאמור לעיל.
15. וועדת המכרזים מכירה בכך כי נדרש בדחיפות להתקשר עם רופא מומחה ברפואה תעסוקתית כדי לסייע למחלקת ביטוחי חיים בטיפול שלה במימוש זכויות עמיתים ומבוטחים, לרבות בטיפול בפניות ציבור.



ועדת המכרזים רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון

החלטה :

16. הוועדה מאשרת מתן פטור ממכרז עבור התקשרות עם ד"ר דקלה שגיא, לצורך קבלת שירותי ייעוץ בתחום הרפואה התעסוקתית החל ממועד חתימה על ההסכם ולמשך 12 חודש, או עד למיצוי של היקף כספי מצטבר של ההתקשרות בסך עד 550,000 ₪, לפי המפתח הבא: עד 50,000 ₪ מתקציב הרשות לייעוץ בפניות ציבור וכן עד 500,000 ₪ אשר בהתאם לאמור בסעיף 97 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א – 1981, בסעיף 39(ג) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005 ובסעיף 31(ג) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים ייעוץ שיווק ומערכת סליקה פנסיונית, התשס"ה-2005; ישולמו על ידי הגוף המבוקר עבור שירותי ביקורת. כמו כן תינתן בהתקשרות זכות ברירה (אופציה) חד צדדית לרשות להמשיך את ההתקשרות בארבע תקופות נוספות בנות עד שנה כל אחת, בסכום מקסימלי זהה כאמור לעיל בנוגע לכל שנה. סך כל הסכומים לא יעלו על 2,750,000 ₪, מתוכם עד 250,000 מתקציב הרשות עבור פניות ציבור ועד 2,500,000 ₪ מתקציב הגופים המבוקרים עבור שירותי ביקורת כאמור. ההתקשרות ממקור תקציבי כפופה לקיום תקציב.

17. האישור האמור לעיל הוא בכפוף לאישור ועדת הפטור של הרשות.

18. הפטור ניתן לפי תקנה 23(ב) לתקנות חובת המכרזים, בהינתן כי לא הוגשה כל הצעה למכרז 9/2018 ומשנכחה הוועדה לדעת שעריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת בהתאם לאמור לעיל. ההתקשרות תבצע בתנאים הזהים במהותם לתנאי ההתקשרות שהוצעו במכרז פומבי 9/2018 שפרסמה הרשות.

19. הוועדה מנחה את הגב' מאי מואיסי לפנות לוועדת הפטור בהודעה מתאימה, בתיאום עם יועמ"ש הוועדה, וכן לפרסם את פרוטוקול הוועדה במנו"ף בהתאם לתקנה 11 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

מרכזת הוועדה תמסור עותק מפרוטוקול זה למגיש הבקשה. מגיש הבקשה יפעל בהתאם להחלטות הוועדה והנחיותיה.

תאריך החתימה:

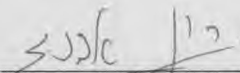
13.02.2019
רשות שוק ההון, הביטוח וחסכון


ארז רבן

סמנכ"ל

מר ארז רבן - יו"ר


מאי מואיסי -
מרכזת


עו"ד ירון אבני
יועמ"ש


סופי פרכטמן -
חשבת